

Kommunrevisionen informerar

Granskning av upphandling, genomförande och uppföljning av Lundabron

Granskningens inriktning

Att det finns en god styrning och uppföljning av investeringsprojekt är av stor vikt för att säkerställa att de genomförs på rätt sätt, i rätt tid och till rätt kostnad. Under 2019 granskade revisorerna kommunens styrning, finansiering och uppföljning av större investeringar och bedömde då att kommunens styrning och interna kontroll av investeringsprojekt inte var tillräcklig.

Ett av Umeå kommuns senaste större investeringsprojekt är Lundabron. Under projektets gång har kommunen behövt vidta flera tillkommande åtgärder som har resulterat i både budget- och tidavvikelser.

Resultat

Investeringsprojektet Lundabron initierades redan 2008, men arbetet påbörjades mer ordentligt då projektet återaktualiserades under 2015. Lundabron invigdes i slutet av 2019. Under projektets gång har det uppstått en rad problem och utmaningar som bidragit till att projektet redovisat stora avvikelser, såväl ekonomiskt, praktiskt som tidsmässigt.

Den ursprungliga projektbudgeten har överskridits väsentligt och den slutliga kostnaden för projektet blev närmare tre gånger dyrare än det riktpreis som kommunen kommit överens om med entreprenören. Detta uppges bland annat grunda sig i att information om kostnadsavvikelsena kommit kommunen tillhanda sent. Nödvändiga åtgärder har därmed inte kunnat vidtas i tid och det uppges ha blivit svårt att hantera de accelererande avvikelserna. Projektet har också inneburit en rad praktiska utmaningar, vilket medfört att vissa moment i brobygget inte kunnat genomföras enligt plan utan alternativa lösningar har istället fått tillämpas. Detta uppges ha varit kostnadsdrivande.

De underlag som legat till grund för de beslut som tagits avseende bl a utökning av budget bedömdes vid tidpunkten för beslutsfattandet vara tillräckliga. I efterhand har det dock visat sig att det funnits brister i beslutsunderlagen och besluten bedöms därmed inte ha fattats på ett ändamålsenligt sätt.

Det har inte identifierats några brister avseende projektorganisationens struktur. Det har dock skett personella förändringar som bedöms ha bidragit till brister i kommunikation och information mellan kommunen och entreprenören.

Vår sammanfattande bedömning utifrån gjorda iakttagelser är att tekniska nämnden och kommunstyrelsen inte har genomfört investeringsprojektet Lundabron på ett tillräckligt ändamålsenligt och från ekonomisk synpunkt tillfredsställande sätt.

Rekommendationer

Utifrån rapporten rekommenderar vi tekniska nämnden att:

- Säkerställa att tillräckligt med förarbete och riskanalys sker vid komplicerade investeringsprojekt.
- Tillse att kommunikation och information kring framtida projekt lämnas i god tid samt i tillräcklig omfattning till såväl nämnd som ansvariga tjänstepersoner. Fokus bör vara befärade avvikelser i projekten och hur dessa gemensamt ska lösas.
- Säkerställa att all digital projektdokumentation förvaras hos kommunen.
- Göra en översyn av deras rutiner avseende entreprenörsavtal för att säkerställa att roller och ansvar är tydliggjorda och ändamålsenliga.

Därtill rekommenderar vi att tekniska nämnden och kommunstyrelsen att:

- säkerställa att information sker löpande till politiken vad gäller större projekts framskridande. Detta så att politiken får en helhetsbild av varje projekt.

KPMGs rapport "Granskning av upphandling, genomförande och uppföljning av Lundabron, 2021-09-21".

För ytterligare information, kontakta:
Revisionens ordförande Ewa Miller,
ewa.miller@umea.se