

Tekniska nämnden

- Tid:** Torsdagen den 17 december 2015 kl. 10:00-15:30
- Plats:** KS mötesrum
- Beslutande:** Lena Karlsson Engman (S), ordförande
Stefan Nordström (M), vice ordförande
Håkan Johansson (S)
Christina Bernhardsson (S)
Lina Farhat (S), tjänstgörande ersättare för Marcus Helletun (S)
Gabriel Farrysson (MP)
Lennart Degerliden (L), tjänstgörande ersättare för Erik Gladzki (L)
Fredrik Rönn (C)
Evy Grad (KD), tjänstgörande ersättare för Jan Kollberg (KD)
Johan Stål (V)
Randi Lamri (V)
- Övriga deltagare:** Se sidan två
- Utses att justera:** Lena Karlsson Engman & Stefan Nordström, 2015-12-21, kl. 13.15
- Sekreterare:** §§ 121-130
Tomas Jakobsson
- Ordförande:**
Lena Karlsson Engman
- Justerare:**
Stefan Nordström

BEVIS - Justerat protokoll har offentliggjorts genom anslag

- Organ: Tekniska nämnden
- Sammanträdesdatum: 2015-12-17
- Anslaget har satts upp: 2015-12-22
- Anslaget tas ner: 2016-01-14
- Förvaringsplats: Sekreterarens tjänsterum

Underskrift:
Tomas Jakobsson

Övriga deltagare

Ej tjänstgörande ersättare

Andreas Georgsson (S)

Lasse Jacobson (V)

Erik Weinehall (C)

Tjänstemän

Karin Isaksson, teknisk chef

Dan Vähä, fastighetschef

Britta Strömgren, kommunikatör

Tomas Jakobsson, sekreterare

Anna Flatholm, stadsträdgårdsmästare § 124-126

Sara Olsson, trafikingenjör § 126

Birgitta Persson Ståhl, intraprenadchef § 127

Christina Lundgren, chef fastighetsförvaltning § 130 a

Marie Frostvinge, trafikplaneringschef § 130 b-c

Emanuel Stenmark, teknisk praktikant § 130 b-c

§ 121

Diarienum: TN-2015/00170

Fastställande av dagordning och fråga om jäv

Beslut

Tekniska nämnden beslutar

- att fastställa sammanträdes dagordning.
- att till protokollet notera att ingen person är jävig.

Ärendebeskrivning

Tekniska nämndens föredragningslista finns som bilaga och eventuella ändringar noteras. En jävig person får varken delta i handläggningen av ärendet eller vara närvarande vid nämndens behandling av ärendet.

Beslutsunderlag

Föredragningslista.

§ 122

Diarienum: TN-2015/01121

Remiss över motion 40/2015 - Lokalt förbud mot tiggeri i enlighet med gällande lagstiftning

Beslut

Tekniska nämnden föreslår kommunfullmäktige besluta

- att avslå motion 40/2015 med motivering enligt nedan.

Reservation

Stefan Nordström (M) reserverar sig mot beslutet till förmån för sitt eget förslag om att bifalla motionen.

Ärendebeskrivning

Anders Ågren (M), Stefan Nordström (M) och Igor Jonsson (M) har lämnat in en motion till kommunfullmäktige om:

- att de lokala ordningsföreskrifterna för Umeå kommun ändras så att penninginsamling utan tillstånd förbjuds på allmän plats, samt
- att tiggeri förbjuds på de platser inom Umeå kommun där så är möjligt enligt gällande lagstiftning.

Yttrande

Tiggeri

Tiggeri, det vill säga att utan erbjudande av någon motprestation utbe sig om ekonomiskt understöd, är inte straffbart eller ens otillåtet enligt svensk lag. Det gäller även då sådan verksamhet bedrivs i former som kan beskrivas som organiserade, om man med detta menar att enskilda som tigger samordnar sin aktivitet samt bor, reser och lever tillsammans.

Penninginsamling

Beträffande penninginsamling anför i förarbetena till ordningslagen att det kan finnas behov av lokala ordningsbestämmelser som reglerar sådan insamling på offentlig plats. Sveriges Kommuner och Landsting (SKL), har i sina riktlinjer för lokala ordningsstadgor föreskrivit tillståndspflicht för penninginsamling.

Ett krav på tillstånd kan däremot inte anses behövt då insamlingen pågår som ett led i en allmän sammankomst eller offentlig tillställning som i sig är tillståndskrävande då någon ytterligare prövning ur ordningssynpunkt, utöver den som sker inom ramen för denna tillståndsprövning, inte torde vara erforderlig.

Sådan insamling som sker i samband med framförande av gatumusik, då musikanten lägger fram exempelvis ett klädesplagg där åhörarna kan lämna sitt bidrag, bör inte heller betraktas som sådan penninginsamling som kräver tillstånd. Insamlingen är i detta fall, närmast att beteckna som passiv vilket får anses påverka ordningen på den offentliga platsen i mindre omfattning.

Förbjuda tiggeri på särskilda platser

Sveriges Kommuner och Landsting (SKL) Avdelningen för juridik konstaterar i ett PM 2014-12-09 att utrymmet för att i lokala ordningsföreskrifter förbjuda tiggeri är begränsat, men att en sådan möjlighet troligen finns. Framförallt torde det finnas en möjlighet att förbjuda tiggeri på livligt trafikerade platser, såsom exempelvis vid gallerior där ett stort antal personer passerar eller vid omstigningsplatser för kollektivtrafik. Ett krav är dock att förbudet är erforderligt för att upprätthålla den allmänna ordningen.

Länsstyrelsen i Västmanlands län beslutade den 26 april 2011 (Dnr 213-1208-11) att Sala kommuns ordningsföreskrifter, där ett generellt förbud mot tiggeri på offentlig och därmed jämställd plats införts, skulle upphävas. Länsstyrelsen ansåg bland annat att föreskriften om förbud mot tiggeri inte var motiverad med hänsyn till ordningen och säkerheten på offentlig plats. Att lägga fram ett klädesplagg för att samla in pengar ansågs påverka ordningen på den offentliga platsen i mindre omfattning och insamlingen

ansågs vara passiv. Förbudet var för vidsträckt och enligt länsstyrelsens uppfattning innebar föreskriften vidare ett onödigt tvång mot allmänheten och en alltför långtgående inskränkning i den enskildes frihet.

En lokal ordningsföreskrift med förbud mot penninginsamling utan tillstånd och förbud mot tiggeri kan utifrån ovanstående och med hänsyn till att upprätthålla den allmänna ordningen på offentlig plats inte motiveras.

Förslag på sammanträdet

Lena Karlsson Engman (S) med instämmande av Gabriel Farrysson (MP), Fredrik Rönn (C), Lennart Degerliden (L), Evy Grad (KD) och Johan Ståhl (V) yrkar bifall till tjänsteskrivelsens förslag om att avslå motionen.

Stefan Nordström (M) yrkar bifall till motionen.

Tekniska nämndens beslutsordning

Ordförande frågar om nämnden bifaller Karlsson Engmans med fleras förslag eller Nordströms förslag och konstaterar att nämnden bifaller Karlsson Engmans med fleras förslag.

Beslutsunderlag

1. Motion från Moderaterna 40/2015.
2. Beslut om att upphäva Sala kommuns ordningsföreskrifter.
Länsstyrelsen i Västmanlands län, 26 april 2011 (Dnr 213-1208-11).

Beslutet ska skickas till

Kommunfullmäktige

§ 123

Diarienum: TN-2015/01087

Remiss över motion 36/2015 - Förbjud tiggeri i Umeå kommun, utökat område

Beslut

Tekniska nämnden föreslår kommunfullmäktige besluta

- att avslå motion 36/2015 – "Förbjud tiggeri i Umeå kommun, utökat område" med motivering enligt nedan.

Ärendebeskrivning

Petter Nilsson (SD) har skrivit en motion till kommunfullmäktige om:

- att Umeå kommun i sina ordningsföreskrifter föreskriver att tiggeri förbjuds inom området "centrumfyrkanten"
- att Umeå kommun i sina ordningsföreskrifter föreskriver att tiggeri förbjuds inom området "Strömpilen"

Tekniska nämnden har fått motionen för yttrande.

Yttrande

Tiggeri, det vill säga att utan erbjudande av någon motprestation utbe sig om ekonomiskt understöd, är inte straffbart eller ens otillåtet enligt svensk lag. Det gäller även då sådan verksamhet bedrivs i former som kan beskrivas som organiserade, om man med detta menar att enskilda som tigger samordnar sin aktivitet samt bor, reser och lever tillsammans.

Sveriges Kommuner och Landsting (SKL) Avdelningen för juridik konstaterar i ett PM 2014-12-09 att utrymmet för att i lokala ordningsföreskrifter förbjuda tiggeri är begränsat, men att en sådan möjlighet troligen finns. Framförallt torde det finnas en möjlighet att förbjuda tiggeri på livligt trafikerade platser, såsom exempelvis vid gallerior där ett stort antal personer passerar eller vid omstigningsplatser för kollektivtrafik. Ett krav är dock att förbudet är erforderligt för att upprätthålla den allmänna

ordningen. Detsamma gäller för en föreskrift i lokala ordningsföreskrifter om krav på tillstånd för tiggeri.

Länsstyrelsen i Västmanlands län beslutade den 26 april 2011 (Dnr 213-1208-11) att Sala kommuns ordningsföreskrifter, där ett generellt förbud mot tiggeri på offentlig och därmed jämställd plats införts, skulle upphävas. Länsstyrelsen ansåg bland annat att föreskriften om förbud mot tiggeri inte var motiverad med hänsyn till ordningen och säkerheten på offentlig plats. Att lägga fram ett klädesplagg för att samla in pengar ansågs påverka ordningen på den offentliga platsen i mindre omfattning och insamlingen ansågs vara passiv. Förbudet var för vidsträckt och enligt länsstyrelsens uppfattning innebar föreskriften vidare ett onödigt tvång mot allmänheten och en alltför långtgående inskränkning i den enskildes frihet.

En lokal ordningsföreskrift om förbud mot tiggeri kan utifrån ovanstående och med hänsyn till att upprätthålla den allmänna ordningen på offentlig plats inte motiveras.

Beslutsunderlag

Motion 36/2015 från Sverigedemokraterna.

Beslutet ska skickas till

Kommunfullmäktige

§ 124

Diarienum: TN-2015/01011

Remiss, motion 32/2015 - Barns säkerhet vid Väven

Beslut

Tekniska nämnden föreslår kommunfullmäktige besluta

- att motion 32/2015 - Barns säkerhet vid Väven är besvarad enligt nedan.

Reservation

Johan Ståhl (V) och Randa Lamri (V) reserverar sig mot beslutet till förmån för eget förslag till beslut om att bifalla motionen med motiveringen att barns säkerhet är viktigare än estetiken.

Ärendebeskrivning

Ulrika Edman (V) föreslår i en motion till kommunfullmäktige att uppdra till tekniska nämnden att säkerhetsutrustning och/eller räcke sätts upp vid parken och kulturväven på ett estetiskt tilltalande sätt för barns säkerhets skull. Fullmäktige har skickat motionen till tekniska nämnden för yttrande.

Yttrande

Säkerheten vid Väven och älven är en mycket angelägen fråga, där ett antal åtgärder vidtagits för att öka säkerheten. Att ha Umeälven mitt i stan är en fantastisk kvalitet som kommunen vill värna om och lyfta fram, men självklart är även säkerheten viktig och ska prioriteras.

Många Umeåbor uppskattar möjligheten att uppleva Umeälven, att få möta vattnet och få ta del av älvens skönhet och kraft vid strand- och kajkanten. Om ett räcke monteras kommer den upplevelsen att försämrats samtidigt som nya olycksrisker kan uppstå när någon klättrar eller sitter på räcket.

Skyddsutrustning längs strandpromenaden

Gestaltningen av Rådhusparken och vid Väven är utförd så att man ska uppmärksamma att man närmar sig älven. Bland annat genom att materialen skiftar och "bryter av" utformningen och därigenom signalerar att nya element dyker upp. Belysningsstolparna bidrar också till att göra gående uppmärksamma på förändringen.

Skyddsutrustningen finns utplacerad med jämna mellanrum; markerade stegar i vattnet, livbojar samt räddningsstationer. Stag sitter monterade i vattnet på två nivåer för att möta variationer i vattenståndet.

Det finns sju livbojar och åtta stegar från Kyrkbron till Gamla bron. Från Kyrkbron till trappan som ansluter mot älven i Årstidernas park finns tre livbojar placerade. I Rådhusparken finns två livbojar placerade på lämpliga ställen. En kraftig stege finns monterad vid Bastionen.

På sträckan mellan Kulturväven till Tegsbron finns sju stegar fastsatta i kajen med relativt jämnt mellanrum. Stegarna finns mitt framför Kulturväven, i Thulegatans förlängning, vid Vita Björn, vid Sjöbris och tre vid Hamnmagasinet.

Längs sträckan finns livbojar placerade vid Tegsbron, vid båtarna och vid Kulturväven i Thulegatans förlängning. Mellan Tegsbron och Gamla bron har en livboj placerats vid Skateparken och en fanns sedan tidigare vid Gamla bron.

Varför finns inga staket?

Om ett staket ska minska olycksrisken måste det vara tillräckligt högt och inte inbjuda till att klättra på. Med ett högt staket kommer älven inte synas på samma sätt och möjligheten till närkontakt försvinner samtidigt som nya risker uppstår, t ex om någon klättrar på staketet.

Ett lågt staket skulle göra älvskontakten möjlig, men kan också ge en falsk trygghet. Det låga staketet kan leda till att man är mindre uppmärksam och går för nära vattnet.

Kontroll av säkerhet

Kommunen har goda rutiner för kontroll av säkerheten. Utrustningen kontrolleras tre gånger i veckan, året om.

Att vistas vid vatten

En vistelse nära vatten är alltid en risk. Det kräver alltid full uppmärksamhet och precis som vid en badstrand bör inte barn springa och leka närmast älven. Även om kommunen har ett ansvar för säkerheten, så måste alltid mindre barn hållas under uppsikt vid besök vid älven och vid vatten.

Förslag på sammanträdet

Johan Ståhl (V) föreslår bifall till motionen.

Lena Karlsson Engman (S) föreslår bifall till tjänsteskrivelsen att motionen är besvarad.

Tekniska nämndens beslutsordning

Ordföranden frågar om nämnden bifaller Ståhls förslag eller Karlsson Engmans förslag och konstaterar att nämnden bifaller Karlsson Engmans förslag.

Beslutsunderlag

Motion 32/2015.

Beslutet ska skickas till

Kommunfullmäktige

§ 125

Diarienum: TN-2015/01171

Remiss - Utvecklingsstrategi för vatten och avlopp i Umeå kommun**Beslut**

Tekniska nämnden beslutar

- att fastställa yttrande enligt nedan och översända det till näringslivs- och planeringsutskottet.

Ärendebeskrivning

2011 togs beslut att en utvecklingsstrategi för VA (strategi) skulle tas fram vars syfte var att:

- Gynna fortsatt tillväxt på ett hållbart sätt
- Kommunen ska vara förutsägbar för kommuninvånarna
- Kommunens vatten (yt-, grund- och dricksvatten) ska fortsätta hålla hög kvalitet
- Kostnader för investeringar ska belysas, vara tydliga och kunna planeras för.

Framtagandet av strategin har innefattat politisk förankring, utbildningsinsatser, omvärldsbevakning, processkartläggning och förändring av arbetsätt m.m. En arbetsgrupp på tjänstemannanivå med representanter från berörda kommunala instanser samt Umeva har bildats som varit arbetsgrupp för framtagandet av strategin. Gruppen har också upprättat nya rutiner och arbetsätt och berett ärenden. Representanter från detaljplan, bygglov, miljö- och hälsoskydd, Umeva, kommunikation samt övergripande planering ingår i arbetsgruppen. En styrgrupp med samma representation som arbetsgruppen har styrt arbetet.

Representanter från Länsstyrelsen har deltagit i olika delar av processen. Synpunkter som inkommit från Länsstyrelsen har hanterats i arbetet. Utvecklingsstrategin består av fyra delar; VA-översikt, VA-policy, VA-plan samt implementering och uppföljning. VA-policyn är redan antagen

av kommunfullmäktige men en punkt föreslås utgå, vilket framgår i dokumentet. VA-planen är den mest konkreta delen där områden för utbyggnad av kommunalt VA föreslås.

Remissinstanserna ska ta ställning till om underlaget är tillräckligt för att antas i kommunfullmäktige. Remissinstanserna bör reflektera över om underlaget är tillräckligt, om det saknas någon information eller om någon information är inkorrekt. Från länsstyrelsen önskas även synpunkter gällande de bedömningar som gjorts i underlaget. Riktlinjer som anger hur nämnderna blir berörda av förslaget finns på sidan 19 i strategin.

På www.umea.se/vastrategi finns *frågor och svar* som är ett komplement till själva strategin.

Remisstiden är 3 november-7 januari 2016.

Yttrande

Tekniska nämnden är positiv till *Utvecklingsstrategin för vatten och avlopp i Umeå kommun*. Nämnden vill framföra följande synpunkter:

- Strategierna bör, där anledning finns att beakta detta, samordnas med den kommande dagvattenstrategin.
- Strategierna påverkar inte övriga åtaganden avseende infrastruktur, till exempel avseende gator och vägar utan dessa hanteras enligt dagens regelverk och rutiner.

Beslutsunderlag

VA Remissversion nov 2015.

Beredningsansvariga

Anna Flatholm

Beslutet ska skickas till

Näringslivs- och planeringsutskottet

§ 126

Diarienum: TN-2015/01258

Lokala föreskrifter för torghandel**Beslut****Tekniska nämnden föreslår kommunfullmäktige besluta**

- att fastställa *lokala ordningsföreskrifter för torghandel i Umeå kommun* enligt bilaga rev. 2015-12-17.

Tekniska nämnden beslutar

- att godkänna *PM torghandel på Rådhusorget* enligt bilaga.
- att uppdra till Gator och parker att fortsätta utreda frågan om fasta tak eller markiser för senare beslut i tekniska nämnden. Arbetet ska ske i samråd med nuvarande torghandlare.
- att uppdra till Gator och parker att utarbeta regelverk för ett Food truck-system i Umeå kommun utifrån de principer som beskrivs i bilaga *PM Food trucks i Umeå* för senare beslut i tekniska nämnden.
- att till Gator och parker återremittera revidering av *riktlinjer för upplåtelse av offentlig plats* för harmonisering med *mall för yttrande - upplåtelse och lokala ordningsföreskrifter för torghandel i Umeå*.

Ärendebeskrivning

Under åren har torghandeln i Umeå diskuterats. I både den fördjupade översiktsplanen för centrala staden och byggnadsordningen för centrumfyrkanten påtalas behovet av förändring. I samband med ombyggnaden av Rådhusorget beslutades om riktlinjer för användningen av torget och den framtida torghandeln i samband med att projektbeskrivningen antogs. Förslag till nya lösningar beskrivs i bifogade PM och handlingar.

Förslag på sammanträdet

Håkan Johansson (S) föreslår att regelverk för ett *Food truck*-system i Umeå kommun utifrån de principer som beskrivs i bilaga PM för food truck tas fram för senare beslut i tekniska nämnden.

Lena Karlsson Engman (S) föreslår att till Gator och parker återremittera revidering av *riktlinjer för upplåtelse av offentlig plats* för harmonisering med *mall för yttrande - upplåtelse* och *lokala ordningsföreskrifter för torghandel i Umeå*.

Tekniska nämndens beslutsordning

Ordförande frågar om nämnden bifaller Johanssons och Karlsson Engmans förslag och konstaterar att nämnden gör det.

Beslutsunderlag

1. Lokala föreskrifter för torghandel rev. 2015-12-17. Bilaga.
2. Lokala föreskrifter för torghandel rev. 2008-02-25.
3. PM Torghandel på Rådhusorget. Bilaga.
4. PM Food trucks i Umeå. Bilaga.
5. Riktlinjer för upplåtelse av offentlig plats rev. 2015-12-17.

Beredningsansvariga

Karin Isaksson, Torbjörn Sandberg, Sara Olsson

Beslutet ska skickas till

Kommunfullmäktige

§ 127

Diarienum: TN-2015/01153

Förlängning av intraprenadavtal mellan Städ- och verksamhetservice och tekniska nämnden

Beslut

Tekniska nämnden beslutar

- att förlänga intraprenadavtal mellan Städ- och verksamhetservice och tekniska nämnden fram till 2016-06-30 utan ytterligare förlängning med anledning av översyn av köp/sälj verksamhet med förslag till övergång från intäktsfinansiering till anslagsfinansierad verksamhet.

Ärendebeskrivning

Städ- och verksamhetservice har varit intraprenad sedan 2007.

Verksamheten har gjort goda resultat under åren som intraprenad och upplevt ett stort engagemang för att utveckla verksamheten och arbetet med ständiga förbättringar. Verksamheten önskar fortsätta som intraprenad. Städ- och verksamhetservice är ISO certifierade enligt ISO 9001 och ISO 14001.

Ett intraprenadavtal 2016-01-01 – 2016-06-30 har tagits fram, med endast redaktionella förändringar jämfört med tidigare avtal.

Beslutsunderlag

Intraprenadavtal 2016-01-01 – 2016-06-30. Bilaga.

§ 128

Diarienum: TN-2015/00005

Delegationsbeslut och anmälningssärenden 2015

Beslut

Tekniska nämnden beslutar

- att godkänna redovisning av delegationsbeslut och anmälningssärenden.

Ärendebeskrivning

Redovisning av ärenden beslutade med stöd av tekniska nämndens fastställda delegationsordning samt anmälningssärenden.

Beslutsunderlag

Delegationsbeslut gatu- och parkärenden, november 2015

- Upplåtelse offentlig plats – tillstånd, lokala trafikföreskrifter, tillstånd/dispenser, övrigt, avgivna remissvar samt yttranden.

Delegationsbeslut fordonsvrak

- Lagen om flyttning av vissa fordon, november.

Delegationsbeslut särskild kollektivtrafik/färdtjänst

1. Kommunal färdtjänst, november 2015.
2. Riksfärdtjänst, november 2015.
3. Parkeringstillstånd, november 2015.

Delegationsbeslut fastighetsärenden

- Extern förhyrning av lokaler, beslut om antagande av konsulter, entreprenörer och leverantörer för underhålls- och investeringsobjekt inom Fastighetstekniks verksamhetsområde och igångsättningstillstånd, omdisponering av investeringsmedel, november.

Delegationsbeslut brandförsvaret och säkerhet

- Tillsyn och tillstånd, november.

Anmälningssärenden

1. Umeå kommun pensionärsråd, protokoll 2015-10-30.
2. Kommunrevisorerna informerar - Hearing kring nämnders och styrelsers planering för demografiska förändringar.

Beredningsansvariga

Ulla Lidman, Mats Johansson, Anna Bugaeva, Maj-Britt Moritz, Louise Moritz och Tomas Jakobsson

§ 129

Diarienum: TN-2015/00037

Kurser och konferenser

Beslut

Tekniska nämnden beslutar

- att till protokollet anteckna att ledamöter och ersättare tagit del av information om kurser och konferenser.

Ärendebeskrivning

Ingen kurs eller konferens har inkommit.

§ 130

Diarienumr: TN-2015/00036

Ärenden under handläggning - Information

- | | | |
|----|---|---|
| a. | Aktuellt från Fastighet/strategiska projekt
- Kundundersökning
- Upphörande av bostadskö
- Rådhuspaviljongen | <i>Dan Vähä</i> |
| b. | Gatemarksparkering - Uppföljning | <i>Emanuel Stenmark/
Marie Frostvinge</i> |
| c. | Färdtjänst | <i>Marie Frostvinge</i> |
| d. | Aktuellt från Gator och parker/strategiska projekt
- Sopsaltning
- Bussig resenär
- Hedlunda lekplats | <i>Karin Isaksson</i> |
| e. | Aktuellt från närings- och planeringsutskottet (NP) | <i>Karin Isaksson</i> |