

Granskning av kommunstyrelsens uppsikt

EY har, på uppdrag av revisorerna i Umeå kommun, granskat om kommunstyrelsen har en ändamålsenlig uppsikt över koncernen.

Kommunallagen reglerar att kommunstyrelsen fortlöpande ska utöva uppsikt över den verksamhet som nämnder, kommunala företag och kommunalförbund bedriver. Kommunallagen ger liten vägledning för hur kommunstyrelsen ska utforma uppsikten. Det är i princip upp till respektive kommunstyrelse att tolka uppdraget och skapa ändamålsenliga former för genomförandet.

I kommunstyrelsens reglemente i Umeå kommun framgår vad som ingår i kommunstyrelsens styrfunktion och här finns flera skrivningar som klargör vad som ingår i uppsikten. Enligt företagspolicyn avgör kommunstyrelsen själv hur uppsikten ska utföras.

Kommunstyrelsen utövar löpande uppsikt över nämnderna genom den ordinarie processen för planering samt uppföljning av verksamhet, ekonomi och intern kontroll.

Uppsikten över bolagen genomförs via tertial- och årsbokslut samt månatlig finans- och krafthandelsrapportering. Det är primärt kommunstyrelsens arbetsutskott som är aktiv i uppsikten av nämnderna och i synnerhet i uppsikten av bolagen. Det är personunion mellan moderbolagets styrelse och kommunstyrelsens arbetsutskott.

Eftersom hela kommunstyrelsen har ansvar att utöva uppsikt bedömer vi att den brister. Uppsikten av bolagen har heller inte varit tillräcklig och fullt ut svarat mot kommunallagens krav och kommunstyrelsens reglemente avseende bolagens verksamhet 2013.

Vi rekommenderar kommunstyrelsen att:

- ▶ Klargöra vad uppsikten innebär för styrelsen i sin helhet samt vilken information, redovisning och uppföljning den behöver för att fullgöra uppsiktsplikten. Detta kan med fördel aktualiseras i det arbete som inlemts med att utveckla kommunens styrmodell.
- ▶ Säkerställa att styrelsen följer kommunallagens och reglementets krav att årligen pröva och bedöma den verksamhet som bedrivs i bolagen samt rapportera detta till kommunfullmäktige.
- ▶ Årligen göra en bedömning av om nämndernas och bolagsstyrelsernas interna kontroll är tillräcklig.
- ▶ Överväga att som ett komplement till ägardirektiven besluta om en doku- menterad rutin för utövandet av uppsikt över bolagen alternativt uppdatera företagspolicyn.

Det bör regleras vilken information som kommunstyrelsen ska få om bolagen samt när under året detta ska ske. Det kan handla om såväl skriftlig information som besök i verksamheter- na. Den bör även reglera kommunstyrelsens rapportering till kommunfullmäktige.

EYs rapport " Granskning av kommunstyrelsens uppsikt" 2015-03-19.

För ytterligare information, kontakta: Revisionens ordförande under förra mandatperioden Marie Sandström-Öhberg, tel 070-210 78 48